

内部刊物 仅供会员使用

财税动态

2021 年第 4 期
(季刊 总第 59 期)

中小企业合作发展促进中心

目 录

☆ 财经新闻

十一月中小企业发展指数止跌回升-----	2
引进民间资本 扩大有效投资-----	4
从十月市场供需积极变化看中国经济韧性-----	11

☆ 新规速递

工业和信息化部发布两化融合等三大“十四五”规划-----	17
12月新规来了 涉及收入、医疗、住房、饮水-----	23

☆ 政策解读

国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》-----	32
碳中和、碳达峰成三季度热词 “双碳”目标重塑产业格局-----	35

☆ 热点问题

中国经济高质量发展潜力十足-----	41
中国制造现状观察：逆风而上 稳健前行-----	49
“十四五”我国全面建设节水型社会-----	60
我国高水平对外开放为全球经济注入新动能-----	62
“十三五”时期科技成果展现中国力量-----	68
11月1日起新规实施 农民工工资保证金制度更趋完善-----	73

十一月中小企业发展指数止跌回升 中小企业生产经营保持稳定恢复态势

中国中小企业协会9日发布我国中小企业经济最新运行情况。数据显示，在经济运行缓中趋稳和各项惠企纾困政策效应持续发挥等因素共同作用下，11月中小企业发展指数结束连续7个月的下跌态势，回升至86.3，比上月上升0.2点。

“11月，我国中小企业综合经营和宏观经济感受指数升幅明显，反映出我国疫情防控取得积极成效，经济发展的韧性持续显现。”中国中小企业协会常务副会长马彬分析，11月，中小企业发展指数反映出国内中小企业运行情况呈现出以下主要特点——

企业信心有所恢复。随着国家一系列保供稳价、惠企纾困政策落地见效，供需两端均有所恢复，特别是大宗商品价格高位回落，企业信心有所提振。反映企业信心的宏观经济感受指数为99.9，比上月上升0.3点。具体来看，反映企业对当前宏观经济形势看法的宏观感受指数为107.1，比上月上升0.4点，高于景气临界值100。

市场预期有所恢复。一系列惠企纾困政策陆续出台生效，有助于畅通产业链和供应链，稳定市场预期。11月市场指数为79.0，比上月上升0.1点。所调查的8个行业中，4个行业国内订单指数和4个行业销售量指数均有所上升。

总体看，尽管受原材料价格上涨、疫情散发等不利因素影响，国内中小企业生产经营仍保持稳定恢复态势。来自工信部的最新数据显示，1—10月，规模以上中小工业企业营业收入、利润总额同比分别增长21.5%、30.4%，两年平均分别增长9.7%、17.4%。工信部对小微企业用电大数据监测显示，10月份，小微企业景气指数为100.4，连续2个月处于景气扩张区间。

来源：人民日报海外版

引导民间资本 扩大有效投资

前三季度，PPP新入库“两新一重”项目346个、投资额8012亿元

引导民间资本 扩大有效投资(经济聚焦)

核心阅读

今年前三季度，PPP新入库项目442个、投资额9165亿元。其中，新入库“两新一重”项目346个、投资额8012亿元。

作为稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要抓手，PPP模式通过引导社会资本投向，激发民间投资活力，在助力落实国家重大战略方面发挥了重要作用。

12月6日，中共中央政治局召开会议。会议强调，积极扩大有效投资，增强发展内生动力。

如何支持有效投资，激发市场活力至关重要。PPP(政府和社会资本合作)模式通过政府资金的引导和带动，能更好支持民间资本参

与补短板和新型基础设施建设。今年以来PPP项目投资情况如何？未来如何继续发掘其拉动社会投资的潜力？

关键指标“有降有升”，市场发展更稳健

PPP综合信息平台数据显示，截至2021年第三季度，2014年以来累计签约落地项目7528个、投资额124409亿元，签约落地率(签约项目投资额占在库项目总投资额的比例)78.2%。累计开工建设项目4628个、投资额71933亿元，开工率(开工建设项目投资额占在库项目总投资额的比例)45.2%。

今年前三季度，PPP新入库项目442个、投资额9165亿元，投资额同比下降32.38%。与此同时，签约落地项目437个、投资额9929亿元，同比增加310亿元、增长3.2%。

关键指标有升有降，原因何在？

财政部政府和社会资本合作中心主任焦小平认为，这在一定程度上反映出PPP市场已逐渐进入规范平稳发展阶段。

他分析，“降”主要因为项目管理更加规范，以及政府投融资渠道多元化。PPP中心对项目入库信息合规性、完整性核查更严格，各地更加注重项目质量管理，申报入库更加谨慎，“严把入库关，拦住了不达标项目。”焦小平说。此外，目前部分地区PPP项目财政支出责任占比已接近本级财政一般公共预算支出的10%红线，申报项目数减少。再有，随着政府投融资渠道多元化，比如专项债的发行，形成公共服务领域项目分流。

“升”则主要有3方面原因。

一是PPP市场更加成熟。7年多的实践，促使各参与方对PPP政策要求的理解运用更加熟练，项目前期准备和市场测试越来越充分，采购和实施流程日益顺畅，信息更加公开透明，各地营商环境不断优化，推动项目落地效率持续提升。

二是PPP发展预期渐趋稳定。“十四五”规划纲要明确，要规范有序推进政府和社会资本合作，这为市场稳预期增强了信心。

三是越来越多在库项目完成签约落地、开工建设并进入运营期。“这符合项目开发规律，也说明PPP市场发展趋于稳定、理性。”

焦小平表示，短期内新入库的数量有所下降是正常现象，总体来讲，PPP市场越来越成熟稳健并富有韧性。

“十四五”开局之年，落实重点任务干劲足

山东省潍坊市昌邑市柳疃现代农业产业园，利用PPP项目打造潍河引水、群井汇流和海绵村庄工程，已建成的4万亩高标准农田每年节约种植成本1800多万元，目前小麦、玉米等作物亩均产量较此前实现翻番。与此同时，项目调动了农民参与土地市场化流转的积极性，增加了农民的土地租金收入，还提供了1.45万人次的就业岗位。

今年是“十四五”开局之年，作为稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要抓手，PPP模式通过引导社会资本投向，激发民间投资活力，在助力落实国家重大战略方面发挥了重要作用。

——支持有效投资，助力“两新一重”。PPP模式引导社会资本积极参与既促消费惠民生又调结构增后劲的新型基础设施、新型城镇化和交通运输、水利建设等重大工程建设。今年前三季度，“两新一重”新入库项目346个、投资额8012亿元，占全部新入库项目投资额的87.4%。

——推动绿色低碳发展，持续改善环境质量。PPP模式吸引社会资本参与生态环境改善和环境保护治理。前三季度新入库污染防治与绿色低碳项目236个、投资额2255亿元，占全部新入库项目的24.6%。

——服务乡村振兴战略，促进三产融合发展。2021年，有7个脱贫县首次采用PPP模式支持从脱贫攻坚转向乡村振兴，入库项目8个、投资额53亿元。前三季度，脱贫县乡村振兴新入库项目104个、投资额806亿元。

——切实改善民生，推进基本公共服务均等化。前三季度，教育、卫生健康、文化和旅游、体育等领域新入库项目69个、投资额596亿元。

完善制度设计，加强风险管控

“政策要不断适应新发展新要求的需要。”焦小平介绍，2021年以来，财政部印发《企业会计准则解释第14号》，修订《PPP信息公开管理办法》并持续完善PPP综合信息平台功能，进一步规范PPP项目会计处理，提升PPP项目监管、服务和信息披露能力，强化履约责任并保障政府支付能力。

地方在制度和实践创新方面积极突破，强化引领示范。比如，江苏省出台政府督查激励政策，赋予PPP改革成效明显的市县PPP项目优先入库审核权，对列为省级试点和示范项目的给予相关奖补资金。

未来，如何让PPP更好发挥撬动民间投资的杠杆作用？

——继续完善制度规范，优环境、拆藩篱。

北京市中伦(上海)律师事务所合伙人周兰萍认为，应尽快从法律层面明确PPP的内涵外延、职责分工、规范要求等，降低制度性交易成本。

对外经济贸易大学副校长吴卫星指出，应进一步优化PPP发展的营商环境。“当前仍然存在政出多门、衔接不畅等问题，全国统一大市场建设有待加强。此外，当前PPP投融资渠道仍主要依靠传统信贷，二级交易市场也不发达，融资机制尚未完全适应市场需求。”

——切实加强风险防范，拉红线、严底线。

严格项目管理，实现规范发展。一方面，按现行政策确定30项入库标准，运用现代信息技术建立线上智能审核机制，做好入库审核信息核查，严把“入口关”；另一方面，要加强动态管理，防范隐性债务风险。

数据显示，截至2021年9月底，全国2758个有PPP项目入库的行政区中，2716个行政区PPP项目合同期内各年度财政承受能力指标值在10%红线以下，整体风险可控。

“应建立PPP项目一般公共预算支出数据的年度更新长效机制，避免预测数据与经济发展周期出现较大背离。”焦小平认为，还可以继续升级全国PPP综合信息平台，推动与债务监测系统的联动，提高项目各参与方系统性风险防控能力。

来源：人民日报

从十月市场供需积极变化看中国经济韧性

读懂中国经济的一个直观视角就是市场供需两端变化。

最新出炉的 10 月中国经济“成绩单”显示，尽管面临不少困难，但工业生产稳中有进，消费市场运行稳中有升，固定资产投资稳中有优，供需两端都有积极新变化，发展韧性持续显现。

工业生产回升 创新驱动作用突出

今年第三季度，受疫情、汛情、部分能源原材料供应偏紧等因素影响，工业生产增速有所放缓。10 月份以来，随着阶段性制约性因素缓解，市场保供稳价力度加大，工业生产出现积极变化。

数据显示，10 月份，全国规模以上工业增加值同比增长 3.5%，两年平均增长 5.2%，增速较上月分别加快 0.4 和 0.2 个百分点，分别为年内和 5 月份以来首次回升。

值得注意的是，能源增产增供成效初显。10 月份，煤炭、电力行业增加值同比分别增长 9.2% 和 10.7%，比上月加快 6.3 和 1.8 个百分点。

创新是驱动发展的第一动力。以科技创新引领发展，是制造业转型升级的现实需要，也是推动中国经济高质量发展的内在要求。

据统计，10月份，规模以上高技术 and 装备制造业增加值同比分别增长14.7%、4.7%，增速较上月分别加快0.7、0.4个百分点，对经济恢复的拉动作用持续增强。

“也要看到，国际环境依然复杂，大宗商品价格持续上涨，国内结构性阶段性问题比较突出，企业成本压力上升，推动工业生产稳定恢复还需要加力。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

针对工业经济运行中出现的问题，相关部门正积极出台措施，加大对制造业企业市场化和普惠式帮扶力度，助力企业纾困解难，稳定市场预期。

“从中长期看，我国经济长期向好，工业化信息化融合加快，制造业数字化转型持续推进，创新驱动不断增强，工业经济发展前景广阔。”付凌晖说。

消费有所恢复 内生动力增强

消费是拉动经济增长的主引擎

“10月份，多点散发本土疫情对部分地区消费市场产生一定影响，但在节假日消费、网络购物促销前移等因素带动下，市场销售保持恢复态势。”国家统计局贸易外经司统计师申俊利说。

10月份，社会消费品零售总额同比增长4.9%，增速比上月加快0.5个百分点，连续两个月回升。

消费扩容升级，助推消费活力释放。前10个月，实物商品网上零售额同比增长14.6%，智能家居用品等高品质产品和服务消费增长较快。业内普遍认为，中国正处在消费结构升级的关键阶段，未来十年、二十年，中国老百姓在医疗、健康、旅游等服务领域的消费需求将继续扩大。

规模扩大、结构升级、模式创新，消费大市场蕴藏着中国经济高质量发展的动力。增强消费引擎动力，是构建新发展格局、把握发展主动权的关键一招。

考虑到目前国际环境复杂多变，全球疫情蔓延，近期国内疫情多点散发，对一些接触型消费的制约作用比较明显，稳住消费向好恢复态势还需发力。

一系列促消费政策正在路上——

全面推进乡村振兴，不断缩小城乡发展差距；加快推进国际消费中心城市培育建设，打造消费升级新高地；加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系… …消费增长仍有较好支撑。

投资总体稳定 结构优化步伐加速

挖掘机、摊铺机很忙！10月份开工率同比分别增长74.45%、67.54%。

作为观察固定资产投资等经济变化的微观指标，三一重工与树根互联公司近期联合公布的“挖掘机指数”显示，10月份我国各类工程机械累计开工时长继续稳步增长，基建投资加快复苏。

放眼全国，前10个月，固定资产投资同比增长6.1%，两年平均增长3.8%，其中10月份环比增长0.15%。

数据显示，前10个月，投资也不乏亮点。

高技术产业投资增势稳健——高技术产业投资同比增长17.3%，明显快于全部投资增速。

“新动能是支撑中国经济持续稳健恢复的重要力量，中国加大对高技术产业等创新领域的投入，未来必将在相应产业链形成新的竞争优势。”国务院发展研究中心宏观部第二研究室副主任李承健说。

补短板领域投资较快增长——社会领域投资同比增长10.9%，两年平均增长 10.7%，增速比前三季度加快 0.2 个百分点。

民间投资持续改善——民间投资同比增长 8.5%，两年平均增长 3.8%，增速比前三季度加快 0.1 个百分点。

锻长板、补短板，投资结构不断优化，经济高质量发展对未来投资提出新的更高需求。

放眼四季度及明年初，投资稳步增长也有较好支撑。“十四五”规划纲要中的一些重大项目陆续启动建设，制造业投资继续回暖，产业升级持续推进，企业预期稳定，民生投入力度加大。

“随着能源、大宗商品保供稳价措施和制造业中小微企业纾困政策落地显效，市场主体活力将得到进一步激发，投资平稳增长的

基础将进一步巩固。”国家统计局投资司首席统计师罗毅飞说。

来源：新华网

☆ 新规速递

万亿产业蓝图绘就

工业和信息化部发布两化融合等三大“十四五”规划

11月30日，工业和信息化部发布《“十四五”信息化和工业化深度融合发展规划》《“十四五”软件和信息技术服务业发展规划》《“十四五”大数据产业发展规划》。根据这些规划，到2025年，我国规模以上软件企业业务收入要突破14万亿元，大数据产业测算规模要突破3万亿元。

国家工业信息安全发展研究中心党委书记、副主任蒋艳接受中国证券报记者采访时表示，“信息化和工业化”两化深度融合发展正处于走深向实的战略机遇期，呈现出数据驱动、智能主导、软件定义、平台赋能、服务增值五个方面的典型特征。工业和信息化部信息技术发展司司长谢少锋表示，上述规划对于加快新一代信息技术与制造业的深度融合，打造数据驱动、软件定义、平台支撑、服务增值、智能主导的现代化产业体系，推进制造强国、网络强国和数字中国建设具有重要意义。

受利好政策带动，当日A股软件信息板块表现亮眼，每日互动、任子行、华胜天成、东软集团、航天信息等多股涨停。

工业互联网平台普及率目标达45%

在11月30日的新闻发布会上，谢少锋表示，两化融合是中国特色新型工业化道路的集中体现，是新发展阶段制造业数字化、网络化、智能化发展的必由之路，也是数字经济时代建设制造强国、网络强国和数字中国的扣合点。

《“十四五”信息化和工业化深度融合发展规划》明确，到2025年，信息化和工业化在更广范围、更深程度、更高水平上实现融合发展，新一代信息技术向制造业各领域加速渗透，制造业数字化转型步伐明显加快，全国两化融合发展指数达到105，企业管理数字化普及率达80%，数字化研发设计工具普及率达85%，关键工序数控化率达68%，工业互联网平台普及率达45%。

蒋艳解释，相比“十三五”两化融合发展规划，此次“十四五”两化融合发展规划新增了企业管理、研发设计、工业互联网平台应用等关键业务环节的数字化发展水平指标。截至2021年10月

底，我国工业互联网平台普及率为17.5%，“十四五”时期要实现45%的发展目标任重而道远。

工业互联网平台是支撑制造业全要素、全产业链、全价值链资源汇聚配置的新型基础设施，是制造业数字化、网络化、智能化发展的重要支撑。蒋艳认为应从三个方面加快互联网平台的应用普及。一是以标准为引领推动企业上平台用平台，引导企业基于平台打造新模式新业态；二是提升工业互联网平台应用广度和深度，形成融合发展新格局；三是完善工业互联网平台应用评价服务体系，以评价引导平台深化应用。

充分释放“软件定义”创新活力

《“十四五”软件和信息技术服务业发展规划》提出，到2025年，规模以上企业软件业务收入要突破14万亿元，年均增长12%以上。产业结构更加优化，综合实力迈上新台阶。

工信部数据显示，2020年我国软件和信息技术服务业收入达8.16万亿元，“十三五”期间的年均增长率达13.8%。

值得注意的是，近年来特别火的一个词“软件定义”成为《“十四五”软件和信息技术服务业发展规划》部署的一项重点任务。

工业和信息化部信息技术发展司副司长江明涛解释称，“软件定义”就是利用软件程序赋予事物应用功能和使用价值，满足日益复杂的多样化需求。“例如，智能手机通常每增加一个APP，就增加一项功能，就要对智能手机重新定义。我们现在使用的智能手机，既是传统的无线电话机，也是计算器、照相机、电视机、录音机、镜子、导航仪、指南针、游戏机、公交卡、信用卡等产品的集成，上述功能均由软件实现，这就是‘软件定义手机’”。江明涛表示，随着“软件定义”理念得到广泛的实践，软件定义网络、软件定义汽车、软件定义制造等新模式新业态已经为我们所耳熟能详，进入产业化推进的阶段。

工信部认为，“软件定义”是新一轮科技革命和产业变革的新特征和新标志，已成为驱动未来发展的重要力量。为充分释放“软件定义”创新活力和驱动力，《“十四五”软件和信息技术服务业发展规划》部署了“深化软件定义”任务，设置了“‘软件定义’创新应用培育”专项行动。主要内容包括：一是构建“软件定义”技术体系。大力支持开展“软件定义”及泛在操作系统平台相关理论和技术研究，加强政产学研用对接，构建“软件定义”核心技术

体系。二是培育“软件定义”创新应用生态。建立面向电子消费、高端装备、智能网联汽车、智慧城市等典型行业领域的“软件定义”解决方案，组织开展试点示范，探索“软件定义”生态发展与运营模式。

重点突破“工业软件”

《“十四五”软件和信息技术服务业发展规划》还特别提出要重点突破工业软件。工业和信息化部信息技术发展司软件产业处处长王威伟回答中国证券报记者提问时表示，工业软件是工业技术和知识程序化“封装”的产品，是现代工业数字化转型的“灵魂”。近年来，我国工业软件产业发展呈现向好势头，2021年1-10月工业软件产品收入1902亿元，同比增长20.9%，高出全行业水平1.7个百分点，有力地支撑了制造业数字化转型升级。但也要看到，我国工业软件仍面临高端应用场景开放不足、三维几何引擎、约束求解器等关键核心技术尚未取得实质性突破、产业生态亟需完善等问题，制约产业高质量发展。

《“十四五”软件和信息技术服务业发展规划》提出，要研发推广计算机辅助设计、仿真、计算等工具软件，大力发展关键工业控制软件，加快高附加值的运营维护和经营管理软件产业化部署。

面向数控机床、集成电路、航空航天装备、船舶等重大技术装备以及新能源和智能网联汽车等重点领域需求，发展行业专用工业软件，加强集成验证，形成体系化服务能力。

“好软件是用出来的”，王威伟强调，工信部将坚持“应用牵引、整机带动、生态培育”的产业发展规律，引导用户企业开放工业软件应用场景，推动应用单位与工业软件企业深度合作。此外，聚焦关键技术和产品，汇聚行业创新资源，不断夯实共性技术，继续补齐高端工业软件短板；还将推动模式创新，鼓励重点行业工业企业成立软件公司，整合行业资源，聚力攻关工业软件；加快培育工业互联网平台、工业APP等新型工业软件；把握开源软件发展趋势，应用开源模式构建工业软件协同创新生态，加速孵化工业软件开源项目。

来源：中国证券报

12月新规来了，涉及收入、医疗、住房、出行、饮水

12月起，一批新法规将陆续施行，涉及最低工资标准、药品医保结算、保障性租赁住房、老旧小区加装电梯、分时电价等，哪一项对你生活影响最大？

【全国性新规】

系统重要性银行杠杆率有新规

《系统重要性银行附加监管规定(试行)》12月1日起施行。系统重要性银行在满足杠杆率要求的基础上，应额外满足附加杠杆率要求。附加杠杆率要求为系统重要性银行附加资本要求的50%，由一级资本满足。银行应在进入系统重要性银行名单或者系统重要性得分变化导致组别上升后，在经过一个完整自然年度后的1月1日满足附加杠杆率要求。若银行退出系统重要性银行名单或系统重要性得分变化导致组别下降，立即适用新的杠杆率要求。人民银行、银保监会可以根据宏观经济形势、金融风险变化和银行业发展实际对系统重要性银行附加杠杆率要求进行调整，报国务院金融稳定发展委员会审议通过后实施。

节约、防治地下水污染有法可依

作为我国第一部地下水管理的专门行政法规，《地下水管理条例》12月1日实施。条例聚焦地下水超采、污染突出问题，强化地下水节约保护、超采治理和污染防治。县级以上地方人民政府对本行政区域内的地下水管理负责，应当将地下水管理纳入本级国民经济和社会发展规划，并采取控制开采量、防治污染等措施，维持地下水合理水位，保护地下水水质。

《药物警戒质量管理规范》实施

《药物警戒质量管理规范》12月1日正式施行。药品上市许可持有人和获准开展药物临床试验的药品注册申请人应当建立药物警戒体系，通过体系的有效运行和维护，监测、识别、评估和控制药品不良反应及其他与用药有关的有害反应。应当基于药品安全性特征开展药物警戒活动，最大限度地降低药品安全风险，保护和促进公众健康。

36种渔具禁止在长江流域重点水域使用

《长江流域重点水域禁用渔具名录》12月1日起施行。在长江流域重点水域范围禁用10个类别36种具体渔具。除了刺网、围网、拖网等违规网具外，新公布的长江流域重点水域禁用渔具名录增加了

钓具、笼壶等大类，并对相关渔具的结构、作业方式及危害性做了说明，分类更加清晰，对渔业执法更具指导性。

进口饲料产品等实施电子化审批

12月1日起，农业农村部对“从国外引进农业种子、苗木检疫审批；进口饲料和饲料添加剂登记”等11项行政许可事项实施全程电子化审批。上述许可事项或许可情形不再需要提交纸质申请表和申请资料，申请人可通过农业农村部政务服务平台提交申请并上传电子版申请资料，在平台中即时查询受理和审批结果信息。

12月15日起天安门广场实施预约参观

12月15日起，北京天安门广场实施预约参观措施，散客和旅游团均需提前预约方可进入广场区域。预约分为升旗、上午、下午、降旗等4个时段。预约参观措施启动后，现阶段不限定预约总量，将根据疫情形势变化和防控需要，适时采取必要客流疏导调控措施。需要注意的是，预约参观措施并不能代替安检，游客仍需经安检后进入广场。

故宫博物院对未成年人试行免费开放

11月29日，故宫博物院公告称，决定在原有6岁以下或身高1.2米以下儿童，以及每周二统一预约的中小學生免费的基础上，试行

所有开放日对未成年人免费开放。12月3日20时起，可通过故宫博物院售票网站、“故宫博物院观众服务”微信公众号预约2021年12月10日以后的未成年人免费门票(含珍宝馆、钟表馆)。

【地方性新规】

广东提高最低工资标准

12月1日起，广东提高月最低工资标准和非全日制小时最低工资标准，广州市调整为2300元/月，深圳市调整为2360元/月，两市对应的非全日制小时最低工资标准均为22.2元/小时。珠海、佛山、东莞、中山四市调整为1900元/月，对应的非全日制小时最低工资标准均为18.1元/小时；汕头、惠州、江门、湛江、肇庆五市调整为1720元/月，对应的非全日制小时最低工资标准均为17元/小时；韶关、河源、梅州、汕尾、阳江、茂名、清远、潮州、揭阳、云浮十市调整为1620元/月，对应的非全日制小时最低工资标准均为16.1元/小时。

上海：新建保障性租赁住房实行全装修

12月1日起，《上海市绿色建筑管理办法》实施。上海新建保障性租赁住房项目应当全部实行全装修。新建商品住宅项目的全装修面积比例，应当符合上海市相关规定，由市住房城乡建设管理部门

会同相关部门制定。同时，上海推广全装修住宅项目采用内装工业化和节能环保技术。

北京：执行“京6B”车用汽柴油标准

12月1日起，北京执行“京6B”车用汽柴油标准，实现各项污染物减排10%-30%；实施非道路机械国四排放标准，增加颗粒物数量限值等指标要求。扩大非道路机械低排区范围，扩大7个区禁用范围、增加3种禁用类型。

四川：老旧小区加装电梯政策调整

四川《关于进一步做好既有住宅电梯增设工作的指导意见》（以下简称《指导意见》）12月1日起施行。《指导意见》取消了“其他业主无异议”条款，将业主同意比例调整为“有电梯增设意愿的业主，就是否增设电梯征求本单元全体业主意见，由本单元房屋专有部分面积占比2/3以上的业主且人数占比2/3以上的业主参与表决，并经参与表决专有部分面积3/4以上的业主且参与表决人数3/4以上的业主同意”。《指导意见》施行后，“双2/3参与，双3/4同意”业主就可以进行编制方案、申报部门审查等程序，这样就避免出现“一票拦全栋”不合理现象。

江西：购买“双通道”药品直接医保结算

《江西省双通道谈判药品管理暂行办法》12月1日起实施，经审批备案的参保患者可以通过纳入“双通道”管理的定点医院和定点零售药店两种渠道进行购买“双通道”药品，都可直接医保结算并享受相同的医保报销待遇。

福建：可向女职工每人每月发放30元卫生用品或费用

12月1日起，根据《福建省女职工劳动保护条例》第九条规定，有条件的用人单位，可以向在职女职工按照每人每月30元标准发放卫生用品或者费用。所需经费，企业可以从职工福利费中列支，机关事业单位可以按规定从公用经费项目中列支。卫生费的标准将根据本省经济发展状况和居民生活水平适时作出调整。

湖南、河北：实施分时电价政策

12月1日起，湖南将按照高峰、平段、低谷以及季节性尖峰等时段，对大工业用电和用电容量达到100千伏安(千瓦)及以上的一般工商业及其他用电执行分时电价。每年1月、7月、8月、9月、12月，对执行分时电价的工商业用户，实施季节性尖峰电价，每日18—22时用电价格在高峰电价基础上上浮20%。

12月1日起，河北电网企业供电营业区域内的工商业电力用户(暂不实行峰谷分时电价的用戶除外)均实行峰谷分时电价。其中，对

两部制工业用户和受电变压器容量在100千伏安及以上的单一制用户实行尖峰电价。平段电价按市场交易购电价格或电网代理购电平均上网价格执行，高峰和低谷时段用电价格在平段电价基础上分别上下浮动50%；尖峰时段用电价格在高峰电价基础上上浮20%。

河北：严打非法运输珍贵、濒危野生动物及其制品

12月1日起，河北统一对省外入冀的动物实行指定通道管理制度。公安部门将对非法运输珍贵、濒危野生动物及其制品，制售病死及死因不明的畜、禽及肉类、肉类制品，伪造、变造动物检疫证明等涉嫌违法犯罪的行为进行查处。

海南：禁止进出口非法转基因种子

《海南自由贸易港种子进出口生产经营许可管理办法》12月20日起实施，明确进口种子经海南自由贸易港销往国内其它地区的，原则上按进口规定办理相关手续。禁止任何单位和个人无种子生产经营许可证从事种子进出口业务。

新疆：景区内垄断经营的交通运输服务不得与门票捆绑销售

新疆《旅游景区门票及相关服务价格管理办法》12月1日施行。《办法》明确，景区门票及相关服务价格依照景区类别分别实行政

府指导价和市场调节价。同时，景区内垄断经营的交通运输服务价格应单独标示，不得与门票捆绑销售。

杭州：11种交通违法行为首次发生不处罚

杭州“优驾容错3.0”措施12月1日起实施，机动车有11种违法行为之一，连续3个月以上在杭州市范围内无该违法记录的，对该首次违法口头警告教育，消除违法行为后放行，不予处罚。

11种违法行为包括：未按导向车道行驶，但未影响相关车道内车辆正常行驶的；违反车道分隔禁止标线，但未影响相关车道内车辆正常行驶的；驾驶证超过有效期一年内仍驾驶机动车的(之后不得继续驾驶车辆)；实习期内驾驶机动车未按规定粘贴实习标志；机动车喷涂、粘贴标识或者车身广告影响安全驾驶；未按规定喷涂放大的牌号的；驾驶室放置物品妨碍安全；在车门、车厢没有关好时行车；违反交替通行规定；机动车停车越线；驾驶机动车(中型以上载客汽车、危险物品运输手瓶除外)超速未达20%的。

青岛：推出退役军人住房公积金优惠政策

12月1日起，青岛施行退役军人住房公积金优惠政策。在开户缴存方面，取消缴纳社保的门槛限制，将全体退役军人及享受国家定期抚恤补助的优抚对象纳入住房公积金保障范围。未与用人单位建

立劳动关系的退役军人可自愿开户缴存，缴存基数、缴存比例等参照自由职业者有关规定执行。在转移接续方面，打通部队与地方住房公积金接续通道，明确退役军人可将部队缴存的住房公积金存入青岛公积金缴存账户，申贷时合并计算开户时间、缴存时间及可贷额度。在申请贷款方面，放宽申贷缴存时间认定标准，综合考量退役军人转业安置实际情况，将申贷时点的补缴认可时段由三个月延长至一年，对于退役一年内补缴的住房公积金，申贷时视为连续正常缴存。

来源：中新经纬

☆ 政策解读

国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》

国务院日前印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》（以下简称《意见》），部署在北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市开展营商环境创新试点，聚焦市场主体关切，加快打造市场化法治化国际化的一流营商环境，更大力度利企便民。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，统筹发展和安全，以制度创新为核心，赋予有条件的地方更大改革自主权，进一步转变政府职能，一体推进简政放权、放管结合、优化服务改革，推进全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务，推动有效市场和有为政府更好结合，促进营商环境迈向更高水平，更大激发市场活力和社会创造力，更好稳定市场预期，保持经济平稳运行。

《意见》提出，要进一步破除区域分割和地方保护等不合理限制，清理对企业跨区域经营、迁移设置的不合理条件，破除招投标、政府采购等领域对外地企业设置的隐性门槛和壁垒；健全更加开放透明、规范高效的市场主体准入和退出机制，方便市场主体办理

名称登记、信息变更、银行开户、注销等相关手续；持续提升投资和建设便利度，推进社会投资项目“用地清单制”改革，推动分阶段整合规划、土地、房产、交通、绿化、人防等测绘测量事项；更好支持市场主体创新发展，探索适应新业态新模式发展需要的准入准营标准；持续提升跨境贸易便利化水平，推动与部分重要贸易伙伴口岸间相关单证联网核查，开展“组合港”、“一港通”等改革；优化外商投资和国际人才服务管理，加强涉外商事法律服务；维护公平竞争秩序，加强和改进反垄断与反不正当竞争执法，健全遏制乱收费、乱摊派的长效机制；依法保护各类市场主体产权和合法权益，建立政府承诺合法性审查制度和政府失信补偿、赔偿与追究制度；优化经常性涉企服务，推行涉企事项“一照通办”，全面实行惠企政策“免申即享”、快速兑现。

《意见》强调，要坚持放管结合、并重，夯实监管责任，健全事前事中事后全链条全流程的监管机制，在直接涉及公共安全和人民群众生命财产安全的领域，实行惩罚性赔偿等制度。要加快打破信息孤岛，扩大部门和地方间系统互联互通和数据共享范围，推动更多数据资源实现安全高效互通共享。

《意见》要求，要建立改革事项动态更新机制，定期对创新试点工作进行评估，对于实践证明行之有效、市场主体欢迎的改革措

施要及时在更大范围复制推广。要坚持稳步实施，在风险可控前提下有序推进创新试点工作走深走实。

来源：新华网

碳中和、碳达峰成三季度报热词

“双碳”目标重塑产业格局

近段时间以来，A股上市公司陆续公布2021年三季度财务报告。梳理各家财报可以发现，国内“双碳”行业相关上市公司在转型发展、节能减碳、绿色发展中下了不少功夫。传统能源行业如何应对挑战？新能源市场如何把握机会？如何更好助力经济可持续发展？

煤电行业开启转型

实现“双碳”目标，需要在实体经济层面加速推动电力、交通、建筑和工业的大规模去碳化。当前，燃煤发电是我国碳排放最大来源，占电力行业总碳排放的一半左右。在碳中和路径下，电力系统需要深度脱碳，到2050年左右实现行业近零排放，非化石能源电力将占总电量的90%以上。

三季度财报显示，煤电行业上市公司不仅开启了全面清洁化转型之路，新能源部分还成为公司新的利润来源。

以华润电力、三峡能源和龙源电力为例，2021年上半年，这三家公司的新能源部分归母净利润分别为37亿元、32.7亿元和44.2亿

元。从增速上看，华润电力三季度单季风电发电量增速约70%，前三季度增速为55.2%；三峡能源三季度单季发电量增速35.19%，前三季度增速42.70%；龙源电力三季度单季新能源发电量增速约17%，前三季度增速约20%。

申万宏源证券分析师刘晓宁表示，碳中和的本质是大幅提升非化石能源比例。碳中和的整体路径即“电力行业脱碳，其他行业用电”。

数据显示，三季度，国内非化石能源装机量维持高速增长。截至三季度，风电装机总量达3.0亿千瓦，同比增长32.8%；风电设备利用小时1640小时，同比提高91小时；预计年底风电并网容量将达到3.3亿千瓦。我国能源消耗转型正取得积极进展。

“做好碳达峰碳中和工作，将有力推动我国能源消耗转型，也将推动产业升级带来能源消费形式改变。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

新能源市场大起来

Wind数据显示，在126家“碳中和”概念上市公司中，有113家上市公司前三季度实现盈利。业内人士表示，在“双碳”背景下，环保、锂电等板块发展空间较大，相关上市公司业绩有望持续向好。

高瓴合伙人李良表示：“实现碳中和，不仅可以带来许多新的经济增长点，在低碳领域创造更多高质量就业和创业机会，同时也会带来经济竞争力提升、社会发展、环境保护等多重效益，实现经济收益和社会价值的统一。”

具体来看，三季度96家A股环保公司实现营收2388亿元，同比增长23.75%，实现归母净利润225亿元，同比增长1.5%。环保板块龙头公司保持稳健增长势头。环保板块中，水处理板块净利润同比增长11.5%。

中金公司证券分析师蒋昕昊说：“在‘双碳’政策下，循环经济与节能减排是减污降碳的重要方式，随着环保政策日趋严格，有望带动环保需求持续增长，技术优势明显、经验丰富的环保龙头企业盈利预期持续向好。”

市场分析师认为，碳中和意味着能源使用的清洁化与高效化。减碳也离不开进一步挖掘废物利用价值进而提升使用效率。三季度财报显示，上市公司固废板块整体收入稳健增长，成长性逐步兑现。板块整体营业收入1250亿元，同比增长25.1%，归母净利润89亿元。

此外，未来资源再生利用提升空间充足。中金公司报告显示，垃圾焚烧板块三季度整体营业收入473.38亿元，同比增长34.2%，实现归母净利润66.74亿元，同比增长42.9%。

中金公司证券分析师张钰琪表示，随着工业不断发展，尾气治理需求不断提升。“尤其是前景广阔的泛半导体行业存在高能耗、高污染的特点，产生的废气种类较为繁杂、治理难度较大，尾气治理行业需求有望进一步提升。”

在锂电方面，财信证券认为，2021年前三季度，锂电各环节龙头企业基本处于满产状态，全产业链需求高增长确定性强，景气度将进一步提升，新一轮动力电池投扩产红利将持续3年至5年。随着芯片紧缺问题的解决，电动汽车的购置需求将集中释放。

兼顾发展和减排

当前，我国国民经济对能源消耗的依赖性系数高于国外发达国家。所以，既要发展又要减排，实现“双碳”目标存在不小的挑战。

比如，今年多地能耗控制趋严，在纺织、钢铁等行业一度出现限产停产现象。“实现‘双碳’目标是一个渐进的过程。相关地方和部门要加大统筹力度，不能运动式减碳，以免影响经济发展和民生保障。”田利辉说。

专家也表示，控制能耗是“碳达峰、碳中和”国家战略目标下的具体落实措施。在实现过程中，将对高能耗行业供给端产生持续压制，对清洁能源行业产生持续催化。长期来看，将促进我国经济发展结构形成新的平衡关系。不过，现阶段还没有能做到零排放的成熟的清洁能源技术，降低“零碳经济”的成本也需要较长时间。

“碳交易可通过明晰产权、动态调整碳排放定价促进碳减排。”中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林认为，在总量控制下，企业碳排放的需求越多，碳排放配额价格也就越高，那么企业所支付的成本也就越高。目前实行的碳交易制度将增加高耗能、高排放企业的生产成本，这给相关企业带来不小的挑战，也将进一步促进企业转型绿色发展。

中金公司首席经济学家彭文生认为，碳中和不仅仅是绿色转型问题，也不仅仅是技术创新的问题，实际上是整个经济运行模式、思维模式和政策框架转型进入高质量发展阶段的重要载体和重要方面。

来源：经济日报

☆ 热点问题

中国经济高质量发展潜力十足

国家统计局对外公布，初步核算，前三季度国内生产总值（GDP）同比增长9.8%，两年平均增长5.2%，比上半年两年平均增速回落0.1个百分点。其中，三季度同比增长4.9%，两年平均增长4.9%。

“前三季度，国民经济总体保持恢复态势。”在10月18日国新办新闻发布会上，国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长付凌晖说。

如何看待三季度 GDP 同比增长 4.9%

今年以来，国内外风险挑战增多，经济转型调整压力有所显现。前三季度，GDP同比增长9.8%，高于6%以上的预期目标。其中，三季度同比增长4.9%，比二季度同比增速下降了3个百分点。怎么看待三季度的经济增速？

首先，去年季度经济增速分别为：一季度下降6.8%，二季度增长3.2%，三季度增长4.9%，四季度增长6.5%，增速不断上升，三季度基数已经抬高。

其次，两年同比增幅波动较小，中国经济运行仍整体保持平稳。“一季度 GDP 同比增长18.3%，二季度 GDP 同比增长7.9%，三季度 GDP 同比增长4.9%，经济同比增速逐季明显回落，但是从两年平均增速来看，三个季度分别为5%、5.5%、4.9%，最高增速和最低增速之间的差距为0.6个百分点，相对来说比较平稳。”清华大学中国经济社会数据研究中心主任许宪春分析，“前三季度 GDP9.8%的增速还是比较高的，为实现全年经济增长目标奠定了基础。”

再次，三季度经济下行是全世界普遍的现象。付凌晖介绍，受到全球疫情反复、大宗商品价格上涨、国际海运紧张、劳动力短缺和关键零部件供应短缺等多重因素影响，全球经济复苏步伐三季度以来整体放缓。

最后，经济增速回落也受阶段性、短期性因素影响。国务院参事室特约研究员姚景源分析，三季度国内部分地区受到疫情、汛情的多重冲击，属于阶段性扰动因素，不能说明中国经济增长内生动力不足。

“我国是 2020 年在疫情冲击下，全球主要经济体当中唯一实现正增长的国家，与其他国家相比，基数比较高。主要国际组织预期 2021 年中国经济仍然能够保持在 8%左右的较高增速，这个增速不仅高于全球平均增速，也高于主要经济体的增速，体现出国际

社会对中国经济增长前景的看好，也说明中国经济具有强劲的韧性和巨大的潜力。”付凌晖说。

主要宏观指标处于合理区间，发展质量效益提升，付凌晖认为，总的来讲，国民经济保持了恢复态势。经济持续增长。受上年同期基数抬升影响，以及疫情、汛情的冲击，前三季度经济同比增速比上半年有所回落，但环比延续扩张势头，两年平均增速仍保持较快增长。

就业基本稳定。前三季度，城镇新增就业1045万人，完成全年目标任务的95%；城镇调查失业率均值为5.2%，低于全年5.5%左右的预期目标。

消费价格涨势温和。重要民生产品供给充足，居民消费价格保持稳定，前三季度，居民消费价格同比上涨0.6%，低于3%左右的预期目标。

国际收支继续改善。前三季度货物贸易进出口顺差同比扩大23.7%。9月末，我国外汇储备余额32006亿美元，连续5个月保持在3万亿美元以上。

在主要宏观指标处于合理区间的同时，经济结构调整优化，发展质量效益提升。

产业结构不断优化。前三季度，制造业增加值比重为 27.4%，比上年同期提高 1.1 个百分点；服务业增长对经济增长的贡献率为 54.2%，比上半年提高 1.2 个百分点。

需求结构继续改善。前三季度，最终消费贡献率为 64.8%，比上半年提高 3.1 个百分点。体育娱乐用品和文化办公用品零售额同比增长均超过 20%，高技术产业投资同比增长了 18.7%，升级类消费和高技术产业投资较快增长。

企业利润较快增长。1—8 月份，规模以上工业企业利润同比增长 49.5%，规模以上服务业企业利润增长 35.7%。

“主要宏观指标处于合理区间，就业基本稳定，民生继续改善，结构调整稳步推进，质量效益持续提升，为实现全年经济社会发展目标打下了良好基础。”付凌晖说。

就业形势基本稳定，三季度城镇调查失业率稳中有降

就业是民生之本。前三季度，全国城镇调查失业率平均为 5.2%，低于全年 5.5%左右的预期目标。其中 9 月份的城镇调查失业率为 4.9%，比上个月回落 0.2 个百分点。

特别是从三季度情况看，就业总体状况有所改善，7、8、9 三个月，全国城镇调查失业率分别为 5.1%、5.1%和 4.9%，走势稳中有降；25—59 岁就业主体人群的城镇调查失业率分别为 4.2%、4.3%和 4.2%，失业率水平比较低；青年人和外来农业户籍人口的失业率也在回落。三季度末，外出务工农村劳动力 18303 万人，同比增长 2%，规模基本恢复至疫情前同期水平。

三季度就业形势基本稳定，受益于经济持续恢复与就业优先政策持续显效。特别值得注意的是，服务业恢复改善有利于扩大就业容量。

付凌晖分析，9 月份，服务业生产指数同比增长 5.2%，比上个月加快 0.4 个百分点。在服务业采购经理指数当中，服务业从业人员指数也比上个月上升了 0.5 个百分点。此外，平台经济、灵活就业发展为劳动者提供了更多的就业选择。今年以来，直播带货、网络购物快速发展，也带动了相关行业从业人员的增加。

“但也要看到，就业的总量压力和结构性矛盾依然存在，部分群体失业率依然较高，沿海一些地区缺工现象犹存，保持就业稳定仍然要持续努力。”付凌晖说，要继续做好宏观政策跨周期调节，推动经济稳定恢复，为就业创造良好条件。落实好就业优先政策，加强大学生、农民工重点群体的就业服务，加大职业技能培训，促进劳动力市场供求有效衔接，推动就业形势稳定向好。

经济持续恢复、迈向高质量发展的态势不会改变

尽管三季度经济增速受到疫情、汛情以及基数升高等多种因素影响有所回落，但中国经济具有较强的韧性和活力。

“总的看，经济持续恢复、迈向高质量发展的态势不会改变，有能力有条件完成全年经济社会发展的预期目标任务。”付凌晖说。

从消费看，国内疫情防控形势总体稳定，前三季度全国居民人均消费支出同比名义增长 15.8%，两年平均增长 5.7%，比上半年有所加快。

从投资看，工业企业效益保持较快增长，支持实体经济发展的政策也会持续显效，有助于制造业投资总体改善。“十四五”规划开

局之年，一系列重大项目陆续开工建设，政府专项债发行进度加快，也有利于基础设施投资的增长。

从进出口看，世界经济总体复苏，我国产业体系完整，配套能力强，企业能够灵活适应国际市场需求的变化，进出口仍有望保持较快增长。

“我国产业体系完整、疫情防控形势较好等有利条件，还在不断吸引国外的进口商，四季度进出口需求仍可能保持对经济增长的拉动作用。”许宪春说。

从发展潜力看，随着放管服改革的不断深化，供给侧结构性改革稳步推进，我国创新发展势头良好，也为经济发展注入了强大动力。世界知识产权组织的报告显示，2021年全球创新指数中，中国的排名是第十二位，比上年提高2位。

前三季度，新产品新技术新模式较快增长，高质量发展潜力十足

。

“我国财政实力不断增强，货币政策仍然有较大空间，政府在长期实践中积累了丰富的调控经验，能够及时根据形势变化推出有力措施，促进经济稳定运行。”付凌晖说。

来源：人民日报

中国制造现状观察：逆风而上 稳健前行

今年三季度以来，我国工业经济运行面临一些不确定性，部分行业呈现下行压力。

与此同时，高技术制造业增加值呈现两位数增长，在全国多地，一些先进制造产业集群悄然崛起，不少行业在逆势中绽放“新意”。

如何判断中国制造的真实状况？第四季度乃至更长时间，中国制造走势如何？新华社“新华视点”记者展开调研。

基本面：有压力也有动力

4天、10余个小时，如此密集开会，在蓝禾医疗董事长曹军看来，为的是一件事——尽快将成本降下来。

蓝禾是一家口罩和医疗耗材制造商。两个月来，聚丙烯、氨纶等价格上涨近30%，企业综合成本水涨船高。“满产，利润会缩减；反

之，就面临违约风险。”曹军说，即便订单充裕，企业仍面临着供与需的抉择。“正研究通过供应链管理降低成本，释放空间。”

一段时间以来，很多制造企业都面临着来自不同方面的压力。国家统计局数据显示，三季度各月规模以上工业增加值同比分别增长6.4%、5.3%和3.1%。中国制造面临怎样的境遇？

“去年的大起大落是个特例。”工信部研究机构赛迪顾问总裁秦海林说，去年三季度以来，工业经济增速恢复式持续走高，受基数影响，势必呈现“前高后低”的态势。

一段时间以来，大宗商品价格大幅上涨，国际海运紧张，缺电、缺工、缺“芯”、缺“柜”等多重因素叠加，在不同程度上影响了市场预期，推高了生产成本。

国务院发展研究中心副研究员杨光普认为，部分领域消费和一些行业投资增速的放缓，拉低了相关工业品的需求。工业持续加快结构调整，也在增速上有所体现。

中国制造正承压前行，但压力没有“打乱”稳健发展的节奏。

“工业经济主要指标仍在合理区间，41个工业大类中39个保持增长，企业经营状况得到改善，前三季度全国规模以上工业企业利润同比增长44.7%，两年平均增长18.8%。”工信部运行监测协调局局长罗俊杰说，中国制造“稳”的特征依然明显。

前三季度，高技术制造业的生产和投资两年平均增长均为两位数，工业机器人、集成电路等新兴产品产量同比分别增长57.8%和43.1%，新能源汽车领先地位进一步巩固……从基本面的稳定、数字化的提升、新动能的壮大中，发展的信心清晰可见。

“钢铁行业经营效益处在近年最好水平。出口的价格已高于进口的价格，这个重要变化说明钢铁产业转型升级效果显著。”中国钢铁工业协会执行会长何文波说。

“要辨清短期波动和长期大势。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，既要警惕工业增速下滑苗头，也要看到海外供应链重塑等带来的机遇。国内消费潜力大、升级势头明显、投资稳步复苏、创新不断提速，这些都为工业发展增添定力。

产业链：如何更自主地掌控？

手握大量订单，资金链充裕，但几个月后的交付能否匹配业务增长需求，仍让新能源汽车电池管理系统制造商——力高新能源创始人王瀚超“心里打鼓”。

王瀚超告诉记者，受益于新能源汽车市场的扩张，连月来企业收入增幅同比超300%，但源自芯片的不确定性，仍是悬在心中的难题。

今年以来，全球芯片产能持续紧张，汽车、消费电子等诸多行业均受到不同程度的波及。风波会否进一步向国内传导？

在业内人士看来，我国大力提升汽车芯片供给能力，供应短缺得到一定程度缓解，但全球疫情反复和芯片产业周期的特殊性，使得全球半导体产能趋紧仍在持续，预计年内会得到一定缓解。

既要看到特定领域面临的短期压力，也不要放大产业链风波。

“中国制造以完整的工业体系著称。风险面前，成千上万链条相互支撑，维持生产和运行的稳定。”国家产业基础专家委员会委员李北光说，从防疫物资的供给、复工复产的有序推进到经济率先复苏，中国供应链都经受住了考验。

压力之下，很多行业、企业开始了关于供应链的思考与重塑。从规模到质量，从全面到韧性，供应链建设向更高水平迈进——

“不仅要完整，更要强调安全可控；不仅关键时刻不能‘掉链子’，任何时候都不能‘掉链子’。”工信部总工程师田玉龙说。

我国高度重视产业链供应链建设，特别是疫情发生以来，从中央到地方、从部门到业界推出了一系列举措，保产业链供应链稳定，强产业链供应链韧性，提产业链供应链价值。

点上，聚焦关系国家安全和产业核心竞争力的重点领域，实施产业基础再造工程，加强关键核心技术攻关；

线上，着力增强韧性，加大技术改造提升传统产业链，用好规模优势打造新兴产业链；

面上，在重点地区布局先进制造集群，形成多维立体的供应链体系……

“我们常说补短板、锻长板。前者就是把产业链做厚，在重点环节防止‘面很宽却容易捅破’。后者就是要形成更多‘独门绝技’，打造竞争优势。”秦海林说。

基础零部件、基础软件、基础材料……一批标志性基础产品和技术在产业化上逐步取得突破，抓住数字化机遇，产业链韧性不断增强。

“产业链供应链的升级是个长期工程。”业内专家指出，保持战略定力和政策一致性的同时，更要在开放合作中锻造更强竞争力，在全球供应链重构中占据更有利位置。

创新力：如何激发新动能？

如果说基本面和产业链聚焦的是风险面前的定力，那么创新力则为我们观察中国制造提供了另一个重要视角。

挑战下，创新动力如何？推进高质量发展，如何激发新动能？

来看这样一组数据——

前三季度，规模以上高技术制造业增加值同比增长20.1%。增加值增速持续快于整体工业的同时，高技术制造业PMI向好，9月达到54.0%。“这些数据的走强，体现出制造业创新动力的培育进入了稳定发展期。”中国电子信息产业发展研究院副院长刘文强说。

从传统产业的技术改造与升级中，也能感受到中国制造创新的步伐。

河钢集团氢能重卡投运；全国首个5G云上钢厂落户柳钢防城港钢铁基地……近期，多家钢企在技术创新方面传来捷报。

中国钢铁工业协会数据显示，中钢协会会员企业研发费用支出占营业收入比例约2.17%。“国际上多数钢企在1%左右，这是很了不起的进步。”何文波说，表明中国钢铁企业步入新发展阶段，是有准备有行动的。

环境倒逼下，越来越多的企业选择通过提振创新来应对挑战，主动性和积极性明显加强。

“市场永远是变化的，要在变化中找机会”“不仅踏准脚下这一步，更要瞄准未来几步”“再紧也不能紧研发，要在创新中增加控制力”——这是一线企业对创新的心声。

尽管制造业投资仍在恢复区间，但高技术制造业投资、技术改造投资等均呈现两位数增长——这是广阔市场对创新的认同。

继续布局构建高效联动的制造业创新网络，聚焦关键共性技术，更多科研成果正转化为生产力；

建立创新型企业梯度培育体系，重点领域逐步形成一批“单打冠军”“配套专家”；

加快数字技术与工业转型的深度融合，制造业重点领域关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达53.7%和73.7%……

“独立完整的工业体系让我们有丰富的新技术迭代、全产业链应用验证场景，为制造业创新提供有力支撑、开拓巨大潜能。”李北光说，挑战没有影响创新步伐，用好产业体系优势、不断提升创新效能，中国制造将在全面转型中形成新竞争优势。

看未来：中国制造怎样稳健前行？

第四季度乃至更长时间，工业经济趋势怎样？

工信部有关负责人说，工业经济稳定恢复态势没有变，显现出较强的韧性。但发展面临的挑战仍然严峻，四季度保持工业经济运行在合理区间，还需要付出艰苦的努力。

做好跨周期调节、全力助企纾困十分关键。

降成本，非常举措及时推出——

不久前召开的国务院常务会议部署对制造业中小微企业等实施阶段性税收缓缴措施，预计可为制造业中小微企业缓税2000亿元左右。

今年以来，从国家到地方陆续推动出台一系列惠企政策，包括通过普惠金融定向降准、再贷款再贴现等加大对小微企业定向支持。工信部等部门公开表示，做好大宗商品保供稳价工作，引导产业链上下游稳定原材料供应，协同应对市场价格波动风险。

保供能，多部门出台“组合拳”——

国家发展改革委协同相关部门采取一系列措施，促进煤炭市场回归理性。积极推动新能源发电项目能并尽并、多发满发，燃煤发电上网电价市场化改革进一步深化……

聚焦增强产业链韧性、切实推动完善创新生态，一系列着眼于中长期的部署扎实推进。

专精特新“小巨人”企业中，九成集中在制造业，22%的企业主导产品国内市场占有率超50%。“今年以来，我们更加聚焦重点领域、关键环节，培育优质中小企业，延长、拓宽、挖深产业链。”秦海林说。

2021年至2025年，中央财政累计安排100亿元以上奖补资金，支持1000家以上国家级专精特新“小巨人”企业；随着北京证券交易所开市等一系列改革举措落地，资本市场按下支持创新型中小企业的快进键；工信部提出，“十四五”期间孵化培育十万家“专精特新”中小企业……凭借细分领域的创新强化整条产业链，“小企业支撑大事业”。

加强基础研究，推动应用研究……在压力挑战中发掘深层动力，
中国制造不断发力。

“困境是暂时的，发展是长久的。”张燕生表示，形成政策支持
和产业创新的良性互动，以久久为功的决心在多重目标之间寻求平
衡、谋求更好发展，中国制造前景广阔。

来源：新华视点

“十四五”我国全面建设节水型社会

国家发展改革委、水利部等部门近日印发《“十四五”节水型社会建设规划》（以下简称《规划》）。《规划》明确，到2025年，基本补齐节约用水基础设施短板和监管能力弱项，节水型社会建设取得显著成效，用水总量控制在6400亿立方米以内，万元国内生产总值用水量比2020年下降16.0%左右，万元工业增加值用水量比2020年下降16.0%，农田灌溉水有效利用系数达到0.58，城市公共供水管网漏损率小于9.0%。

国家发展改革委有关负责人介绍，《规划》围绕“提意识、严约束、补短板、强科技、健机制”等方面部署开展节水型社会建设。提升节水意识，加大宣传教育，推进载体建设；强化刚性约束，坚持以水定需，健全约束指标体系，严格全过程监管；补齐设施短板，推进农业节水设施建设，实施城镇供水管网漏损治理工程，建设非常规水源利用设施，配齐计量监测设施；强化科技支撑，加强重大技术研发，加大推广应用力度；健全市场机制，完善水价机制，推广第三方节水服务。

该负责人表示，《规划》聚焦农业农村、工业、城镇、非常规水源利用等重点领域，全面推进节水型社会建设。农业农村节水要求

坚持以水定地、推广节水灌溉、促进畜牧渔业节水、推进农村生活节水。工业节水要求坚持以水定产、推进工业节水减污、开展节水型工业园区建设。城镇节水要求坚持以水定城、推进节水型城市建设、开展高耗水服务业节水。非常规水源利用要求加强非常规水源配置、推进污水资源化利用、加强雨水集蓄利用、扩大海水淡化水利用规模。

来源：光明日报

我国高水平对外开放为全球经济注入新动能

关税总水平由15.3%降至7.4%，低于9.8%的入世承诺；中国中央政府清理法律法规2300多件，地方政府清理19万多件，激发了市场和社会活力……在第四届中国国际进口博览会上，中国发布了加入世界贸易组织20年的成绩单，赢得国际好评。站在新的起点上，中国还在积极推动共建开放型世界经济，推出一系列扩大开放新举措，与世界共享发展机遇，为全球经济发展注入新动能。

与“世”俱进 全面履行入世承诺

2001年11月10日，世界贸易组织第四届部长级会议通过中国加入世贸组织的决定，当年12月11日中国正式成为世贸组织第143个成员。

20年来，中国全面履行入世承诺，积极推动共建“一带一路”、参与世贸组织改革，是多边贸易体制的积极参与者、坚定维护者和重要贡献者。

在“一带一路”建设方面，自倡议提出8年来，中国已同140个国家和32个国际组织签署200多份共建“一带一路”合作文件，涵盖

互联互通、投资、贸易、金融、科技、社会、人文、民生、海洋等领域。中国与共建“一带一路”国家不断完善多双边及区域合作机制，达成一系列重要共识，扩大发展成果惠及面。

作为共建“一带一路”的标志性项目，中欧班列累计开行超过4万列，通过境外23个国家的168个城市。

中国自贸“朋友圈”也越来越大。近年来，中国自贸区建设步伐加快，相继与冰岛、瑞士、韩国、澳大利亚、格鲁吉亚、马尔代夫、毛里求斯、柬埔寨等达成了自贸协定。

2020年11月，在中国的积极推动下，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署，一个多月后中欧全面投资协定的谈判如期完成。近期，中国正式申请加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）、数字经济伙伴关系协定（DEPA）。

在这一过程中，中国自身也获得了发展。20年来，中国经济总量从世界第六位上升到第二位，货物贸易从世界第六位上升到第一位，服务贸易从世界第十一位上升到第二位，利用外资稳居发展中国家首位，对外直接投资从世界第二十六位上升到第一位。

站上新起点 推进更高水平开放

改革不停顿，开放不止步。站在新起点，中国扩大高水平对外开放的步伐还在进一步加快。

以积极开放态度参与数字经济、贸易和环境、产业补贴、国有企业等议题谈判，维护多边贸易体制国际规则制定的主渠道地位，维护全球产业链、供应链稳定；进一步缩减外资准入负面清单，有序扩大电信、医疗等服务业领域开放；深度参与绿色低碳、数字经济等国际合作，积极推进加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定、数字经济伙伴关系协定；推动高质量共建“一带一路”，使更多国家和人民获得发展机遇和实惠……在本届进博会开幕式上，我国宣布了一系列开放新举措。

在第四届虹桥国际经济论坛“区域经济一体化的金融合作与开放”分论坛上，商务部副部长王炳南表示，中国当前正在加快构建新发展格局，在这一过程中，中国致力于不断提高对外合作水平，建设更高水平的开放型经济新体制：一是大幅放宽市场准入；二是完善自贸试验区布局；三是持续优化营商环境；四是深化对外投资合作。

“未来，中国将实行高水平对外开放，积极推动区域经济一体化进程，为本地区乃至全球创造更多的需求，为各国提供更大的市场，更多的机遇，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共享的方向发展。”王炳南说。

王炳南指出，当前疫情环境下，推进区域经济一体化十分必要。目前中国已经与26个国家和地区签署了19个自贸协定，与自贸伙伴贸易额已占外贸总额近35%。未来我国将重点从扩围、提质、增效三个方面开展工作，积极构建立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的高标准自由贸易区域网络。

溢出效应显现 各界共享发展机遇

开放发展的溢出效应还在加速显现。国务院发展研究中心党组书记、研究员马建堂说，中国以高水平开放汇聚全球优质要素资源，在国际比较、学习、借鉴中不断提高自身竞争力，更好地以开放促改革促发展促复兴。中国还在积极争取加入CPTPP和DEPA，对接国际高标准规则，更好促进市场相通、产业相融、创新相促、规则相联，将推动中国经济在更高水平上实现良性循环。

施耐德电气全球执行副总裁、中国区总裁尹正对《经济参考报》记者表示，不断扩大开放，加快了中国的高质量发展，为世界经济复苏注入澎湃不竭的动力，也为在华企业带来了巨大的发展机遇。

“扎根中国34年以来，施耐德电气得益于中国持续开放带来的巨大机遇，坚持全面的本土化战略，在为中国市场持续提供契合高质量发展的能源技术、自动化技术、软件及服务的同时，也不断获得自身的发展，这是中国开放共赢的有力例证。”尹正说。

毕马威中国及亚太区主席陶匡淳也对《经济参考报》记者表示，开放是中国的鲜明旗帜，也是中国的承诺与行动。中国入世以来一直同世界分享市场机遇。举办进博会便是中国推动新一轮高水平对外开放的实际行动。

陶匡淳说，进博会可以更好地促进国际国内两个市场和两种资源的互联互通，不仅可以帮助国内企业引进更多的国际先进技术和理念，助力中国产业结构转型升级，为中国进一步扩大开放注入新动力，同时，也坚定了全球尤其是新兴经济体和发展中国家对经济全球化的信心。

开放发展同样给中国企业带来了更多机遇。作为国际物流企业，运去哪是我国对外经贸合作快速发展的受益者。运去哪创始人兼CEO周诗豪对记者说，中国不断推进多双边合作，为外向型企业提供更多的发展机遇。以RCEP为例，协定生效后，已核准成员之间90%以上的货物贸易将最终实现零关税，将促进区域内贸易投资大幅增长，带来蓬勃商机。“公司特别看好RCEP所带来的机遇。相信无论在总体贸易需求上还是运输便利性上，都能帮助公司进一步打开东南亚地区市场。”他对记者说。

来源：经济参考报

“十三五”时期高科技成果展现中国力量

“九章”量子计算原型机、“天机”类脑芯片、“奋斗者”号全海深潜载人潜水器……20个国家科学数据中心、31个国家生物种质和实验材料资源库、98个国家野外科学观测研究站、超过1.4万家创新创业孵化载体……“十三五”时期，我国科技事业加快发展，创新能力大幅提升，在基础前沿、战略高技术、民生科技等领域取得一批重大科技成果，为高质量发展注入了创新动能。

“十四五”期间，广大科学家和科技工作者将继续面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断向科学技术广度和深度进军，为我国经济社会发展注入创新活力和动能。

“十三五”科技创新成就举世瞩目

时速600公里的高速磁悬浮列车、国家目前最大直径的盾构机“京华号”“嫦娥五号”……在最近举行的国家“十三五”科技创新成就展上，一大批高精尖科学装置、国之重器模型亮相，令人赞叹。

“奋斗者”号载人潜水器、中国空间站、射电望远镜……从逐梦海洋到探索宇宙，一台台大国重器展现了当今中国“可上九天揽月，可下五洋捉鳖”的高科技和硬实力。

国家“十三五”科技创新成就展以“创新驱动发展 迈向科技强国”为主题，通过1300多件实物、200多件模型等，集中展示了“十三五”以来的重大科技创新成就。

“十三五”期间，我国大力推进高新技术发展，强化关键核心技术攻关。“量子信息、铁基超导、干细胞、合成生物学等取得一批重大原创成果；“嫦娥四号”首登月背、北斗导航全球组网、C919大飞机首飞成功、‘悟空’和‘墨子’等系列科学实验卫星成功发射；磁约束核聚变、散裂中子源等设施建设取得突破，国家实验室加快布局。”科学技术部部长王志刚在新闻发布会上告诉记者，“十三五”期间，我国深入实施创新驱动发展战略，坚持加强基础研究、应用基础研究和关键核心技术攻关。过去5年，我国全社会研发经费支出从1.42万亿元增长到2.21万亿元，研发投入强度从2.06%增长到2.23%，基础研究经费增长近一倍，技术市场合同成交额翻一番，一批关键核心技术取得突破。

王志刚介绍，在超级计算方面，我国继续保持优势。在世界超算Top500排名中，我国超级计算机台数占45%，在研制完成E级原型机基础上，正向E级超级计算机进军。在先进轨道交通方面，时速600公里的高速磁悬浮试验样车，已在试验线上完成系统联调联试；时速400公里以上速度等级高速动车组样车今日在长春正式下线。在量子信息技术方面，“墨子号”和“京沪干线”实验构建了首个天地一体化量子通信网络雏形。

科技创新支撑我国经济高质量发展

目前，中国已经成为世界第二大经济体。发展到这个阶段，当务之急是加快转型升级，不创新没有出路。“十三五”以来，我国科技事业加速发展，科技实力跃上新的台阶，科技创新主要指标稳步提高，全球创新指数排名从2015年第29位跃升至2021年第12位。

王志刚介绍，“十三五”期间，我国着力培育发展新动能，科技创新支撑经济高质量发展。比如在新能源汽车方面，形成了较为完善的新能源汽车产业链，新能源汽车产销量连续居世界第一位；在移动通信方面，实现5G技术领跑，5G核心专利数世界第一，率先实现5G商用；在新型显示方面，大力推动创新链和产业链融合发展，

产业整体竞争力快速提升，2019年新型显示产业销售超过3000亿元，产业规模居全球第一。

王志刚表示，“十三五”期间我国科技创新还面向国家重大战略需求，支撑国家重大工程建设。比如面向港珠澳大桥建设，通过系统布局跨海集群工程建设关键技术研究，为大桥顺利建成提供重要技术支撑；面向川藏铁路建设，一方面积极为工程建设可行性研究提供科技支撑，另一方面超前部署重大装备研究，集中攻克了硬岩隧道掘进装备整机系统及核心零部件关键核心技术，将为川藏铁路这一“世纪工程”建设提供自主装备支撑。

5G、大数据、人工智能……一大批重大科技创新的成果，为产业转型升级奠定基础，也成为经济增长的重要引擎，引领产业可持续发展，使我国的综合国力不断增强。

科技创新让人民的生活更加美好

“十三五”期间，中国老百姓深刻体会到科技创新正在改变他们的生活。

从几乎无所不能的智能手机，到乘坐一天就能跑遍中国的高铁，再到开车到户外仰望星空时闪耀的“中国北斗”……科技创新让老百姓的“衣食住行用”都变得方便。从微信到抖音，从网购到打车，从街头巷尾的快捷支付到刷脸购物，科技创新深入老百姓生活的方方面面。

这两年，面对全球肆虐的新型冠状病毒疫情，我国为什么能够快速、有效应对？答案还是科技创新。强大的核酸检测能力有力支撑了我国“外防输入、内防反弹”，而国产疫苗不仅保障了我国民众的健康，还走出国门，支援多个国家抗疫。

如今，在全球新一轮科技革命中，中国吹响了建设世界科技强国的号角，“大众创业、万众创新”改变着每一个人的生活，让老百姓的生活变得更加美好。

来源：光明日报

11月1日起新规实施 农民工工资保证金制度更趋完善

□ 工资保证金制度，既要维护农民工基本权益，也要减轻企业负担，减少占用企业流动资金，更要理顺管理体制，形成全国统一规范。

□ 新规统一要求，保证金存储比例原则上不低于1%，不超过3%。另外，保证金存储主体是施工总承包单位，其他主体均不需再存储。

受新冠肺炎疫情及外部环境不确定性影响，近期部分行业欠薪隐患显现，一些地区房地产开发项目上游欠款可能引发下游欠薪的风险增大。如何预防拖欠农民工工资事件的发生？11月1日起实施的《工程建设领域农民工工资保证金规定》，成为解决建设领域欠薪问题的一项重要兜底保障措施。

工资保证金是指工程建设领域施工总承包单位在银行设立账户并按照工程施工合同额的一定比例存储，专项用于支付为所承包工程提供劳动的农民工被拖欠工资的专项资金。2016年开始，我国就在工程建设领域全面实行工资保证金制度，各地陆续建立并实施该制度，取得较好效果。但由于国家层面没有统一规定，各地在账户

开立、存储主体、比例、形式等方面存在差异，使得企业在实际操作中难以适从，有的还被层层加码、增加了资金压力。设立保证金制度，既要维护农民工基本权益，也要减轻企业负担，减少占用企业流动资金，更要理顺管理体制，形成全国统一规范。

施工总承包方怎样存储工资保证金？过去，一些地方要求资金存储比例达5%，甚至更高。新《规定》则统一要求这一比例原则上不低于1%，不超过3%。针对一些地方要求建设单位、施工总承包单位、分包单位和劳务分包单位都要存储工资保证金的问题，《规定》明确，工资保证金存储主体是施工总承包单位，其他主体均不需再存储。同时，工资保证金可以用银行类金融机构出具的银行保函替代，有条件地区还可探索引入工程担保公司保函或工程保证保险。

工资保证金的存储比例还体现了奖优罚劣。《规定》明确了差异化存储规则，连续2年未发生欠薪的企业，新项目存储比例降50%；3年未欠免于存储。相应地，前2年内有欠薪发生的企业，存储比例增加50%以上；被纳入欠薪“黑名单”则增加100%以上。

人力资源和社会保障部劳动保障监察局局长李新旺表示，对存储比例实行调控，是从制度上鼓励守法企业，惩罚失信主体。此外

，施工合同额低于300万元的工程，且该工程施工总承包单位在签订施工合同前一年内承建的工程未发生工资拖欠的，各地区可结合实际，免除该工程存储工资保证金。

工资保证金能否原路返回，是很多企业关心的问题。过去，很多地方要求企业将工资保证金存储在当地监管部门设立的财政专户。实践证明，这种模式既占用企业流动资金，还容易产生账户违规风险。为此，今后将由施工总承包单位自主选择经办银行，并在自有银行账户办理存储工资保证金，并明确本金和利息归企业所有，企业也可随时自由提取使用利息。当工程完工后，监管部门收到企业的返还申请，经5天审核无欠薪、3天银行确认后，立即解除账户监管，资金由企业自由支配。同时，人社部还针对以往个别企业忘记申请返还的问题，建立清查机制，确保资金返还及时、到位。

一旦发生工资拖欠，如何动用工资保证金？根据《规定》，发生欠薪时，由人社部门依法作出责令限期清偿或先行清偿的行政处理决定。施工总承包单位到期拒不履行的，属地人社部门可向银行出具《农民工工资保证金支付通知书》，由银行从工资保证金账户中将相应数额的款项直接支付给被欠薪农民工。

李新旺介绍：“在使用工资保证金后，施工总承包单位需要补足工资保证金或开立新的银行保函。如果未按照《规定》存储、补足工资保证金，由人社部门、相关行业工程建设主管部门按照职责责令限期改正；逾期不改正的，责令项目停工，并处罚款；情节严重的，给予施工单位限制承建新工程、降低资质等级、吊销资质证书等处罚。”

来源：经济日报